

Na osnovu člana 51 stav 3, člana 145 stav 5 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 42/03 i 28/04), člana 40, člana 116 stav 1 i člana 119 Statuta Opštine Nikšić ("Sl. list RCG - opštinski propisi", broj 20/04) Skupština opštine Nikšić, na sjednici održanoj dana 12. septembra 2005. godine, donosi

ODLUKA

O Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave
("Sl. list RCG - opštinski propisi", br. 29/05 od 27.09.2005)

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom osniva se Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, utvrđuju prava i dužnosti, sastav, način izbora i rada Savjeta i druga pitanja od značaja za njegovo funkcionisanje.

Samostalnost i nezavisnost

Član 2

Savjet za zaštitu i razvoj lokalne samouprave (u daljem tekstu: Savjet) je samostalan i nezavistan u vršenju svoje funkcije.

Savjet ili član Savjeta ne može biti pozvan na odgovornost niti biti kažnjen za zauzeti stav ili radnju preduzetu u vršenju svoje funkcije.

Član 3

Savjet ostvaruje svoja prava i dužnosti na osnovu zakona, Statuta Opštine i drugih akata i u skladu sa ovom odlukom.

Pечат

Član 4

Savjet ima pečat.

Pečat Savjeta je okruglog oblika, dimenzija 32 mm sa tekstom: "Opština Nikšić, Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave" i grbom Opštine u sredini.

Sredstva za rad

Član 5

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u budžetu Opštine. Članovima Savjeta pripada naknada za rad.

Visini naknade iz stava 2 ovog člana utvrđuje se posebnom odlukom.

Javnost rada

Clan 6

Rad Savjeta je javan.

Javnost rada Savjeta obezbjeđuje se podnošenjem i objavljivanjem godisnjeg i posebnog izvjestaja i izdavanjem publikacija i na drugi način koji odredi Savjet.

Savjet, po potrebi, obraća se medijima radi informisanja javnosti o radu Savjeta i o pitanjima od interesa za javnost.

II PRAVA I DUZNOSTI SAVJETA

Clan 7

Savjet ima pravo da državnim organima, organima lokalne samouprave i javnim službama koje vrše javna ovlaštenja, podnese predlog za unapređivanje, razvoj i zaštitu lokalne samouprave, za podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, zaštitu Ustavom i zakonom utvrdjenih prava i dužnosti lokalne samouprave i zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Predlog iz stava 1 ovog člana sadrži: razloge zbog kojih se podnosi predlog, mjere koje je potrebno preduzeti i rokove u kojima je iste potrebno preduzeti.

Clan 8

Savjet ima pravo da podnese predlog državnim organima i javnim službama čiji je osnivač Republika za zaštitu Ustavom i zakonom utvrdjenih prava i dužnosti lokalne samouprave, podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, kao i zaštitu Ustavom i zakonom utvrdjenih sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može državnim organima predložiti mjere radi poboljšanja stanja i za ostvarivanje sloboda i prava građana u pojedinim upravnim oblastima iz njihove nadležnosti.

Savjet može da državnim organima uputi predlog koji ima karakter zakonodavne inicijative radi donošenja, izmjena i dopuna zakona i drugih opstih akata kojima se utvrđuju položaj, prava i dužnosti Opštine i slobode i prava lokalnog stanovništva.

Za slučaj da se zakonom ili drugim opstim aktom narušava pravo na lokalnu samoupravu ili prava i slobode lokalnog stanovništva, Savjet može podnijeti inicijativu Ustavnom sudu Republike Crne Gore za pokretanje postupka ocjene ustavnosti zakona i ustavnosti i zakonitosti drugog opsteg akta.

Clan 9

Savjet ima pravo da traži mišljenje od nadležnih državnih organa i javnih službi čiji je osnivač Republika, o primjeni zakona koji su od neposrednog uticaja na razvoj i ostvarivanje lokalne samouprave ili na zakonitost i efikasnost postupanja u radu tih organa i javnih službi.

Clan 10

Savjet ima pravo da podnese predlog Skupstini opstine i predsjedniku Opstine za donosenje ili izmjenu i dopunu odluka i drugih propisa kojima se utvrđuju prava i obaveze gradjana, kao i predlog za zastitu sloboda i prava lokalnog stanovnistva.

Savjet moze da predsjedniku Opstine uputi predlog za preduzimanje mjera radi efikasnijeg ostvarivanja prava gradjana iz nadleznosti organa lokalne uprave, za rjesavanje pojedinih pitanja od znacaja za kvalitetnije vrsenje poslova iz njihove nadleznosti i za unapredivanje stanja u pojedinim upravnim oblastima.

Savjet moze da Skupstini podnese predlog radi preduzimanja mjera u cilju podizanja nivoa kvaliteta u pruzanju javnih usluga, efikasnijeg i racionalnijeg vrsenja poslova javnih sluzbi, ciji je osnivač Opstina.

Savjet moze podnijeti predlog Skupstini i predsjedniku Opstine, radi obezbjedjivanja javnosti i transparentnosti njihovog rada, rada organa lokalne uprave i javnih sluzbi ciji je osnivač Opstina, kao i radi veceg podsticanja i ukljucivanja gradana u proces izjasnjavanja i odlucivanja u Opstini.

Radi ostvarivanja prava na samoorganizovanje Savjet moze da podnese Skupstini predlog za preispitivanje odluke o nedavanju saglasnosti za obrazovanje mjesne zajednice.

Clan 11

O predlogu statuta, odluka i drugih akata od znacaja za ostvarivanje sloboda i prava lokalnog stanovnistva, kao i nacрте programa razvoja i planova pojedinih djelatnosti, organi lokalne samouprave su dužni omogućiti Savjetu da se o istima izjasni.

Savjet moze, prisustvovati sjednicama Skupstine i njenih radnih tijela, i ucestvovati u njihovom radu kada se raspravlja o pitanjima od znacaja za funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih sluzbi, ostvarivanje prava i izvorsavanje obaveza gradjana, kao i o pitanjima iz okvira prava i dužnosti Savjeta

Clan 12

Savjet ima pravo da podnese predlog organu lokalne uprave ili javnoj sluzbi za zastitu prava lokalnog stanovnistva, efikasnijeg i kvalitetnijeg obavljanja poslova iz njihove nadleznosti, obezbjedjenja izjasnjavanja gradana o njihovim potrebama, ostvarivanja prava na informaciju, blagovremenog postupanja po zahtjevima, odgovora na inicijativu, bolji kvalitet usluga i dr.

Savjet moze organima i sluzbama iz stava 1 ovog clana, uputiti i predlog radi

rjesavanja problema u pojedinim oblastima i predložiti mjere za otklanjanje stetnih posljedica koje su aktima i radnjama ili usljed nepostupanja proizasle ili mogu proisteci za gradjane.

U svim slucajevima iz stava 1 i 2 ovog clana Savjet je duzan da upozna Skupstinu i predsjednika Opstine.

Clan 13

Ako se aktima drzavnih organa narusavaju prava i duznosti Opstine ili slobode i prava lokalnog stanovnistva, Savjet je duzan da tim organima uputi predlog za zastitu tih prava.

Ako se aktima organa lokalne samouprave, lokalne uprave i javnih sluzbi narusavaju sloboda i prava lokalnog stanovnistva, Savjet je duzan da uputi predlog tim organima radi zastite tih prava.

Clan 14

Savjet je duzan da razmatra pitanja od znacaja za rad i funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih sluzbi i obraca se tim organima i sluzba ma u slucajevima kada isti ne ostvaruju utvrdjene funkcije ili povredjuju prava lokalnog stanovnistva.

Clan 15

Savjet podnosi Skupstini jednom godisnje izvjestaj o svom radu, najkasnije do kraja aprila tekuce godine za prethodnu godinu.

Izvjestaj sadrzi: broj i strukturu podnijetih predloga i inicijativa, ocjenu o radu i funkcionisanju organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih sluzbi sa stanovista primjene propisa, ostvarivanja sloboda i prava lokalnog stanovnistva, uocenim nepravilnostima i propustima, kao i predlog mjera za njihovo otklanjanje.

Clan 16

Savjet, po potrebi, moze podnijeti i posebni izvjestaj Skupstini kojim ukazuje na narocito ozbiljne slucajeve povrede prava gradjana ili na probleme u radu organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih sluzbi.

Skupstina je duzna, da na zahtjev Savjeta, na prvoj narednoj sjednici razmotri izvjestaj iz stava 1 ovog clana i zauzme stav po istom.

Izvjestaj iz stava 1 ovog clana Savjet obavezno dostavlja predsjedniku Opstine.

III SASTAV I NACIN IZBORA SAVJETA

Broj clanova Savjeta

Clan 17

Savjet ima predsjednika i 6 clanova.

Savjet predstavlja i zastupa predsjednik Savjeta.

Mandat

Clan 18

Mandat clanova Savjeta traje 4 godine.

Izbor

Clan 19

Skupstina opštine bira Savjet, na predlog Odbora za izbor i imenovanja.

Postupak izbora Savjeta pokrece se javnim pozivom. Javni poziv sadrzi: rokove za predlaganje kandidata, ko moze biti predlozen za clana Savjeta, ko ima pravo predlaganja kandidata, naziv organa kome se podnose predlozi, kao i druga pitanja od znacaja za izbor clanova Savjeta. Javni poziv se objavljuje u jednom od dnevnih listova i preko sredstava javnog informisanja.

Kandidate za clanove Savjeta mogu predloziti: strucne institucije, organizacije, nevladine organizacije i strucna udruzenja, mjesne zajednice, asocijacija lokalnih vlasti i gradjani.

U postupku utvrdjivanja predloga kandidata za izbor clanova Savjeta Odbor za izbor i imenovanja obavlja konsultacije sa predlagacima i strucnim institucijama, organima i predstavnicima nevladinih organizacija koji se bave sistemom lokalne samouprave ili pojedinim oblastima od znacaja za lokalnu samoupravu ili zastitom i unapredenjem ljudskih prava.

Nakon obavljenih konstultacija Odbor za izbor i imenovanja utvrdjuje predlog kandidata za predsjednika i clanove Savjeta, koji mora biti obrazlozen.

Uz predlog se dostavlja izvjestaj o predlozenim kandidatima sa potrebnim podacima.

Ko moze biti clan Savjeta

Clan 20

Za clana Savjeta moze biti izabrano lice iz reda istaknutih i uglednih gradjana Opštine i strucnjaka iz oblasti od znacaja za lokalnu samoupravu.

Razrjesenje

Clan 21

Clan Savjeta moze biti razrijesen prije isteka mandata u slucaju da ne vrši funkciju u skladu sa ovom odlukom, Poslovnikom o radu Savjeta ili ako je osudjen za krivicno djelo koje ga cini nedostojnim za vršenje funkcije clana Savjeta.

O nastupanju okolnosti iz stava 1 ovog clana Savjet je duzan da obavijesti Skupstinu.

Odbor za izbor i imenovanja Skupstine sprovodi postupak za utvrđivanje razloga za razrjesenje. U postupku pred Odborom za izbor i imenovanja clan Savjeta ima pravo da se izjasni.

Odbor za izbor i imenovanja podnosi Skupstini obrazlozeni predlog Odluke o razrjesenju.

Clan 22

Clanu Savjeta prestaje funkcija

- podnošenjem ostavke,
- smrću,
- istekom mandata,
- promjenom prebivalista,
- prestankom drzavljanstva,
- ako nastupe okolnosti iz clana 23 ove odluke,
- ako trajno izgubi sposobnost za vršenje funkcije.

Kad nastupi neki od razloga za prestanak funkcije, Odbor za izbor i imenovanja o tome obavjestava Skupstinu. Skupstina svojim aktom konstatuje prestanak funkcije clana Savjeta i pokrece postupak izbora.

Konflikt interesa

Clan 23

Za clana Savjeta ne moze biti biran:

- poslanik ili odbornik,
- lokalni funkcioner, starjesina organa lokalne uprave i rukovodilac javne sluzbe,
- izabrana, imenovana i postavljena lica u Vladi Republike Crne Gore i organima drzavne uprave,
- funkcioneri i clanovi organa politickih stranaka (predsjednici stranaka, clanovi predsjednistva, njihovi zamjenici, clanovi izvrsnih i glavnih odbora, kao i drugi stranacki funkcioneri),

- lica koje su pravosnazno osudjena za krivično djelo protiv službene dužnosti, bez obzira na izrečenu sankciju, ili su pravosnazno osudjene za neko drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 (šest) mjeseci.

IV NACIN RADA SAVJETA

Clan 24

Savjet radi u sjednicama.

Nacin rada i odlucivanja, i druga pitanja od znacaja za rad Savjeta, blize se uređuje Poslovníkom o radu, koji donosi Savjet.

Clan 25

Savjet postupa po sopstvenoj inicijativi, po predlozima državnih organa, organa lokalne samouprave i javnih službi koje vrše javna ovlašćenja, po inicijativi građana i nevladinih organizacija koje smatraju da su aktom državnih organa, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi narušena prava na lokalnu samoupravu ili slobode i prava građana.

Inicijativa se podnosi u pisanom obliku.

Kad Savjet pokrene postupak po inicijativi, obavijestice o tome podnosioca inicijative i organ, odnosno javnu službu na čije se postupanje inicijativa odnosi.

Clan 26

Savjet postupa po predlozima državnih organa ako se propisima i drugim aktima organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač Opština, ili radnjama ovih organa narušavaju prava i slobode lokalnog stanovništva, ne ostvaruju utvrđena prava i dužnosti opštine ili se ne obezbjeđuje potreban obim i kvalitet javnih usluga.

Clan 27

Organ lokalne samouprave je dužan da radi ostvarivanja prava i dužnosti Savjeta, na njegov zahtjev, stavi Savjetu na raspolaganje sve podatke i obavještenja iz svoje nadležnosti, bez obzira na nivo tajnosti dokumenta.

Radi ostvarivanja prava iz stava 1 ovog člana Savjet podnosi zahtjev.

Organ lokalne samouprave je dužan da po zahtjevu Savjeta postupi bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana. U slučaju nepostupanja organa lokalne samouprave Savjet je dužan da o tome obavijesti javnost.

Clan 28

Savjet moze da zatrazi od lokalnih funkcionera i starjesina organa lokalne uprave da se izjasne o pitanjima iz okvira njihovih prava i duznosti,kada je to potrebno za postupanje Savjeta.

Na zahtjev Savjeta lica iz stava 1 ovog clana duzna su da se izjasne.

Clan 29

Organ lokalne uprave i javna sluzba koja vrsi javna ovlasčenja od kojih je Savjet pismeno zatražio podatke,obavjestenja ili objasnjenja duzni su da Savjetu iste dostave ,najkasnije u roku od 15 dana.

Ako organ ili javna sluzba iz stava 1 ovog clana ne postupi u skladu sa zahtjevom Savjeta,Savjet ce o tome obavijestiti Skupstinu ili predsjednika Opstine.

Clan 30

Ako Savjet utvrdi da postoje povrede prava gradjana ili da treba preduzeti mjere za efikasnije vršenje poslova i unapredjivanje pružanja kvaliteta javnih usluga od strane organa lokalne uprave i javne sluzbe koja vrsi javna ovlasčenja,uputice predlog tom organu,odnosno sluzbi.

Savjet o upucenom predlogu obavjestava Skupstinu i predsjednika opstine.

Organ ili sluzba iz stava 1 ovog clana,kome je Savjet uputio predlog duzan je da,najkasnije u roku od 15 dana,obavijesti Savjet o mjerama koje je preduzeo.

O preduzetim mjerama organ ili javna sluzba obavjestavaju Skupstinu i predsjednika Opstine.

Organ ili sluzba iz stava 1 ovog clana,kome je Savjet uputio predlog duzan je da,najkasnije u roku od 15 dana,obavijesti Savjet o mjerama koje je preduzeo.

O preduzetim mjerama organ ili javna sluzba obavjestavaju Skupstinu i predsjednika Opstine.

Ako organ ili javna sluzba u utvrdjenom roku ne obavijeste Savjet o tome sta je preduzeto,ili ako Savjet smatra da preduzete mjere nijesu odgovarajuće,Savjet ce o tome obavijestiti Skupstinu i predsjednika Opstine.

Clan 31

Strucne, administrativno-tehnicke i druge poslove za Savjet obavlja Sluzba za skupstinske poslove.

V PRELAZNE I ZAVRSNE ODREDBE

Clan 32

Postupak za izbor Savjeta sprovede se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Savjet iz stava 1 ovog clana donijece Poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana izbora.

Clan 33

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sluzbenom listu RCG-opstinski propisi".

Broj:01-8187

Niksic,12.septembra 2005.god.

Skupstina opstine Niksic

Predsjednik,

Prof.dr Bojka Djukanovic,s.r.